

Uchwała Nr 181/564/2014  
Zarządu Powiatu Wyszowskiego  
z dnia 28 stycznia 2014 r.

*w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa z dnia 30 grudnia 2013 r. złożonego przez Panią Urszulę Mikołajczyk do Zarządu Powiatu Wyszowskiego dokonanego Uchwałą Nr 175/546/2013 Zarządu Powiatu Wyszowskiego z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie zlecenia realizacji zadania publicznego z zakresu pomocy społecznej wraz z udzieleniem dotacji podmiotowi wyłonionemu w drodze otwartego konkursu ofert.*

Na podstawie art. 52 § 3 i 53 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 270 z późn. zm.), w związku z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Nie uwzględnąć wezwania do usunięcia naruszenia prawa z dnia 30 grudnia 2013 r. złożonego przez Panią Urszulę Mikołajczyk do Zarządu Powiatu Wyszowskiego dokonanego Uchwałą Nr 175/546/2013 Zarządu Powiatu Wyszowskiego z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie zlecenia realizacji zadania publicznego z zakresu pomocy społecznej wraz z udzieleniem dotacji podmiotowi wyłonionemu w drodze otwartego konkursu ofert.
2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2.

Uchwałę należy doręczyć niezwłocznie wnoszącej wezwanie.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Powiatu.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

STAROSTA  
Bogdan Mirosław Pągowski



## **Uzasadnienie**

Wezwanie Zarządu Powiatu Wyszковского do usunięcia naruszenia prawa dokonanego uchwałą Nr 175/546/2013 z dnia 17 grudnia 2013r., polegającą na rozstrzygnięciu konkursu ofert na prowadzenie Powiatowego Środowiskowego Domu Samopomocy dla osób upośledzonych umysłowo typu B w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2015 r. i zleceniu realizacji zadania publicznego Stowarzyszeniu „Ważna Róża” 07-201 Wyszków, Deskurów 40, nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

**Ad.1** Według oceny Zarządu Powiatu Wyszковского, udział Pani Teresy Trzaski w Komisji Konkursowej i jej przewodniczenie nie miało wpływu na dokonanie wyboru oferenta. Zarząd Powiatu nie uznał za zasadne wyłączenie z urzędu w trybie art. 24 § 1 KPA Pani przewodniczącej z udziału w postępowaniu konkursowym z uwagi na wspomniany przez Panią konflikt interpersonalny, albowiem w niniejszej sprawie nieuprawdopodobnione zostało istnienie okoliczności mogących wywołać wątpliwości co do jej bezstronności. Odmiennosc wyrażanych poglądów przez radnych na Sesjach Rady Powiatu jest bowiem naturalna, jest cechą demokracji i z tego powodu nie można zarzucać komuś [tu Przewodniczącej Komisji] braku bezstronności. Z karty oceny merytorycznej Pani Teresy Trzaski wynika, że Stowarzyszenie, któremu Pani przewodniczy otrzymało pkt 52, natomiast drugi oferent Stowarzyszenie „Ważna Róża” pkt 58. Liczba udzielonych przez Panią Teresę Trzaskę punktów dla obydwu oferentów jest porównywalna i dopuszczalna w granicach ram określonych w Regulaminie Pracy Komisji. Nie może być okoliczność ta, traktowana jako nie zachowanie bezstronności i poufności przewodniczącej Komisji.

Zarząd Powiatu Wyszковского ogłaszając otwarty Konkurs ofert na powierzenie zadania publicznego pn. „Prowadzenie Powiatowego Środowiskowego Domu Samopomocy dla osób upośledzonych umysłowo typu B na lata 2014 – 2015, kierował się zasadą uczciwej

konkurencji, a mianowicie założeniem, że wszystkie odpowiednio przygotowane podmioty mają szansę rywalizować o możliwość wykonywania zadań publicznych. W oparciu o zasadę uczciwej konkurencji znalazł najbardziej efektywnego realizatora zadania publicznego o czym świadczy uzyskana przez Stowarzyszenie „Ważna Róża” liczba punktów oceny merytorycznej.

Zarząd Powiatu traktuje wszystkie organizacje pozarządowe jednakowo, niezależnie jakie funkcje publiczne i społeczne reprezentują ich członkowie oraz ich przedstawiciele. Wszystkie one, podlegają ocenie zgodnie z zasadą efektywności i rzetelności wykonywanych zadań w przypadku zlecenia im zadań.

**Ad.2** Kryteria oceny merytorycznej określone w załączniku do uchwały Nr 168/522/2013 Zarządu Powiatu Wyszowskiego z dnia 20 listopada 2013r. są zgodne, wbrew zarzutom sformułowanym w wezwaniu, z zapisami art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. nr 234, poz. 1536 ze zm.). W karcie oceny merytorycznej stanowiącej załącznik nr 4 do protokołu komisji konkursowej w poz. 2 wpisano „Doświadczenie i pozytywna ocena z realizacji zadań publicznych w przypadku podmiotów, które w latach poprzednich realizowały zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na dany cel środków” była możliwość uzyskania maksymalnej liczby punktów do 10 - za doświadczenie w realizacji podobnych zadań, o czym świadczą zapisy oceny merytorycznej i uzasadnienia wyboru oferty w protokole sporządzonego przez Komisję Konkursową w dniu 13 grudnia 2013r. z przeprowadzonego konkursu.

Zgodność kalkulacji kosztów realizacji z zakresem rzeczowym zadania została zapisana w poz. 3 karty oceny merytorycznej „Realność kalkulacji kosztów realizacji zadania ze względu na rodzaj kosztów, udział środków własnych lub środków pochodzących z innych źródeł”, co zostało uwzględnione również w poz. 3 kwalifikowalność kosztów – informacja o kosztach zadania w protokole sporządzonym przez Komisję Konkursową w dniu 13 grudnia 2013r. z przeprowadzonego konkursu.

**Ad.3** W wezwaniu swoim, jako argument przemawiający przeciwko rzetelności Komisji Konkursowej oceniającej zasoby kadrowe oferentów przytoczono artykuł prasowy zamieszczony w nr 52/2013 „Wyszowskiaka” z dnia 23.12.2013r. z treści którego wynika, że Stowarzyszenie „Ważna Róża” poszukuje psychologa, pedagoga, instruktora terapii zajęciowej i pracownika socjalnego, którzy mają być zatrudnieni w środowiskowym domu

samopomocy. Wg oceny Zarządu Powiatu, Stowarzyszenie podając ogłoszenie o naborze kadry do prasy lokalnej postąpiło najzupełniej normalnie tj. wykazało dbałość o zatrudnienie kadry specjalistycznej zgodnie z wymaganiami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie środowiskowych domów samopomocy (Dz. U. Nr 238, poz. 1586).

**Ad.4** W kryteriach oceny wskazanych przez Zarząd znalazł się zapis dotyczący „udziału środków własnych lub środków pochodzących z innych źródeł” co zdaniem wnoszącej wezwanie narusza zapis art.5 ust. 4 pkt 1 oraz art.15 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W ocenie Zarządu Powiatu Wyszowskiego dopuszczenie w kryteriach oceny – także udziału środków własnych, nie narusza prawa. Ponadto różnica uzyskanych punktów w tym punkcie kryteriów oceny, pomiędzy uczestnikami konkursu była niedostrzegalna i nie miała generalnego wpływu na wybór jednej z nich.

**Ad.5** W punkcie tym nie sformułowano, czy skład komisji konkursowej, a zwłaszcza jej liczebność narusza prawo. Zarzut, iż w poprzednich konkursach rozstrzygano to inaczej, nie powoduje bezprawności dokonywanych czynności w tym konkretnym konkursie. Uwagi, iż Zarząd w Regulaminie pracy komisji konkursowej nie określił konkretnej liczby składu Komisji w celu opiniowania ofert są nieuprawnione. Wypada zauważyć, że do Komisji konkursowej, weszły wszystkie osoby zgłoszone przez organizacje pozarządowe i inne podmioty uprawnione do udziału w pracy Komisji zgodnie z zapisami art.15 ust 2a, 2b, 2d, ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Jednocześnie informujemy, że Zarząd Powiatu Wyszowskiego podejmując uchwałę w powyższej kwestii kierował się Regulaminem pracy komisji konkursowej przyjętym Uchwałą Nr 171/535/2013 Zarządu Powiatu Wyszowskiego z dnia 3 grudnia 2013 r., a w szczególności § 7 Regulaminu. Według tego zapisu propozycje Komisji Konkursowej nie są wiążące dla Zarządu Powiatu. Rekomendacja Komisji wskazywała jedynie Zarządowi Powiatu oferenta Stowarzyszenie „Ważna Róża” do powierzenia realizacji zadania publicznego i z tej rekomendacji Zarząd skorzystał, co nie jest naruszeniem prawa.

Reasumując wszystkie poniesione w wezwaniu okoliczności naruszeń w pracach Komisji Konkursowej były nieistotne i wątpliwe, przez co nie miały one wpływu na wynik jej prac, a w konsekwencji tego do zakwalifikowania uchwały Zarządu Powiatu Wyszowskiego Nr 175/545/2013 z dnia 17 grudnia w sprawie zlecenia realizacji zadania publicznego

z zakresu pomocy społecznej wraz z udzieleniem dotacji podmiotowi wyłonionemu w drodze otwartego konkursu ofert, jako podjętej z istotnym naruszeniem prawa.

Z tych też względów uchwalono jak na wstępie.

STAROSTA  
Bogdan Mirosław Pagowski

