

Uchwała Nr XI/74/2015  
Rady Powiatu w Wyszowie  
z dnia 24 czerwca 2015 r.

*w sprawie skargi na zaniechanie obowiązków przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wyszowie, wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej*

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) Rada Powiatu w Wyszowie uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Uznaje się skargę Pana Roberta Bieleckiego z dnia 26.03.2015 (wpływ 27.03.2015 r. nr kanc. 5702) na zaniechanie obowiązków przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wyszowie, wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej jako niezasadną w całości.
2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała podlega niezwłocznemu doręczeniu skarżącemu.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
  
Jacek Robert Bachański

### Uzasadnienie

W dniu 29 kwietnia 2015 r. na VIII Sesji, Rada Powiatu skierowała do Komisji Rewizyjnej skargę Pana Roberta Bieleckiego z dnia 26 marca 2015 r. (wpływ 27.03.2015 r. nr kancelaryjny 5702) na zaniechanie obowiązków przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wyszkowie, wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

W oparciu o złożone na posiedzeniach Komisji Rewizyjnej wyjaśnienia Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wyszkowie w dniu 14 maja 2015 r. jak również wyjaśnienia Skarżącego Pana Roberta Bieleckiego z dnia 15 maja 2015 r., a także po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z przeprowadzonego w dniach od 28 maja do 10 czerwca 2015 roku audytu wewnętrznego w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Wyszkowie w zakresie prawidłowości działalności PCPR jako organizatora rodzinnej pieczy zastępczej, Komisja Rewizyjna uznaje skargę w całości za niezasadną.

Pan Robert Bielecki zamieszkały w w swojej skardze zarzuca zaniechanie obowiązków Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wyszkowie, wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w szczególności rozdziału 4 ustawy, tj. dotyczącego oceny sytuacji dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej oraz rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka, ze szczególnym naruszeniem przepisów w/w ustawy, tj:

- art. 33 - pracy z rodziną umożliwiającą powrót dziecka do rodziny;
- art. 128 ust. 1 - organizator rodzinnej pieczy zastępczej ocenia sytuację dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej;
- art. 129 ust. 6 - organizator rodzinnej pieczy zastępczej dokonuje oceny sytuacji dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej oraz w rodzinnym domu dziecka w celu oceny zasadności dalszego pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
- art. 130 ust. 1 pkt. 7 - oceny sytuacji dziecka, organizator rodzinnej pieczy zastępczej dokonuje na posiedzeniu z udziałem rodziców dziecka, z wyjątkiem rodziców pozbawionych władzy rodzicielskiej;
- art. 132 cyt. ustawy - organizator rodzinnej pieczy zastępczej dokonuje oceny rodziny zastępczej lub prowadzącego rodzinny dom dziecka pod względem predyspozycji do pełnienia powierzonej im funkcji oraz jakości wykonywanej pracy.

Po wysłuchaniu stron i analizie sprawozdania z przeprowadzonego audytu, stwierdzić należy, iż z chwilą umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej, które to nastąpiło na mocy postanowienia Sądu, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wyszkowie rozpoczęło pracę z rodziną zastępczą od dnia 04.04.2011 r. Zgodnie z art. 33 ustawy, obowiązkiem PCPR jest praca z rodziną, tak aby umożliwić powrót dziecka do rodziny.

Ze złożonych wyjaśnień Dyrektora PCPR i Skarżącego oraz zgromadzonych materiałów wynika, że Centrum próbowało wielokrotnie kontaktować się ze Skarżącym, jak również oferowało pomoc specjalistyczną, aby tym samym uzyskać wiedzę, czy istnieją przesłanki do wnioskowania do Sądu Rejonowego w Wyszkanie o zmianę wydanego postanowienia w sprawie umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej.

Z wyjaśnień tych wynika, że Pan Robert Bielecki nie wykazywał woli współpracy z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Wyszkanie. Nie podjął jakichkolwiek działań, aby wykonać postanowienie Sądu Rejonowego w Wyszkanie, celem którego było umożliwienie kontaktu małoletniego syna, z babcią i ciotką. Takie postępowanie Skarżącego spowodowało, iż stawał się osobą niewiarygodną, co też nie dawało podstaw, aby umożliwić powrót dziecka do rodziny. Tym samym zarzut braku pracy z rodziną umożliwiającą powrót dziecka do rodziny jest bezpodstawny.

PCPR w Wyszkanie dokonywał oceny sytuacji dziecka. Pierwsza ocena dziecka umieszczonego w rodzinnej pieczy zastępczej, została dokonana 18.10.2011 r. (wg. stanu prawnego obowiązującej w tym czasie ustawy z dnia 12 marca 2004 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362).

Pierwszego opisu sytuacji dziecka umieszczonego w rodzinnej pieczy zastępczej zgodnie z obowiązującą ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, która weszła w życie od 01 stycznia 2012 roku dokonano w dniu 19.12.2012 r, kolejne terminy to: 19.02.2013 r.; 30.09.2013 r.; 13.02.2014 r.; 06.10.2014 r.; 06.03.2015 r. Stwierdzić należy, iż w wyżej wymienionych terminach była dokonywana ocena sytuacji dziecka, jak również ocena zasadności dalszego pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Kolejnym zarzutem Skarżącego jest nie organizowanie posiedzeń z udziałem rodziców dziecka, celem dokonania oceny sytuacji dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej (art. 130 ust. 1 pkt 7 cyt. ustawy).

Na mocy ustawy z dnia 25.07.2014 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2014 r. poz. 1188) zmianie uległ zapis art. 130 ustawy. W myśl znowelizowanej ustawy został dodany pkt 7 mówiący o tym, iż oceny sytuacji dziecka organizator rodzinnej pieczy zastępczej dokonuje na posiedzeniu z udziałem m.in. rodziców dziecka, z wyjątkiem rodziców pozbawionych władzy rodzicielskiej. Ustawa ta z w/w zmianą weszła w życie 19 września 2014 r.

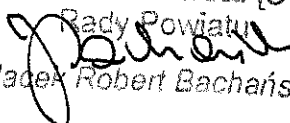
Dlatego też do dnia wejścia w życie przywołanego przepisu, nie było obowiązku zawiadamiania rodzica o możliwości uczestniczenia w posiedzeniach zespołu ds. oceny sytuacji dziecka. W czasie obowiązywania tejże ustawy posiedzenie Zespołu ds. oceny sytuacji dziecka odbyło się w dniu 24.03.2015 r., na które to Pan Robert Bielecki został zaproszony. Wcześniej posiedzenie miało miejsce w dniu 09.09.2014 r. tj. w czasie, kiedy nie obowiązywał przepis mówiący o udziale rodzica w posiedzeniach zespołu. Dlatego też brak było podstaw na podstawie ówczesnie obowiązujących przepisów, aby PCPR było zobowiązane do zapraszania rodzica.

Wspomnieć należy również, iż do dnia wejścia w życie w/w zmian do ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, oceny sytuacji dziecka dokonywał organizator rodzinnej pieczy zastępczej w konsultacji z odpowiednio: rodziną zastępczą, pedagogiem, psychologiem, właściwym asystentem rodziny, koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej. Stan prawny nie wymieniał rodzica. Również wcześniejszy stan prawny nie nakazywał, aby oceny dziecka dokonywać na posiedzeniu Zespołu, o którym mowa wyżej.

PCPR w Wyszkanie dokonywał oceny rodziny zastępczej. W myśli przepisu art. 132, 133 i 134 cyt. ustawy, organizator rodzinnej pieczy zastępczej dokonuje oceny rodziny zastępczej pod względem predyspozycji do pełnienia powierzonej im funkcji oraz jakości wykonywanej pracy. Pierwszej oceny dokonuje się nie później niż przed upływem roku od umieszczenia pierwszego dziecka w rodzinie zastępczej, kolejna ocena dokonywana jest po upływie roku od dokonania pierwszej. Następne nie rzadziej niż co 3 lata.

Zgodnie z zebraną dokumentacją wynika, iż pierwszej oceny rodziny zastępczej dokonano 20.06.2013 r. tj. po upływie półtora roku od dnia wejścia w życie obowiązujących przepisów, jak również po upływie ponad dwóch lat od dnia umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej. Następną ocenę w dniu 09.06.2014 r. Dwie z przeprowadzonych do tej pory ocen rodziny zastępczej były ocenami pozytywnymi. W każdym przypadku o wynikach przeprowadzonej oceny powiadomiony został Sąd Rejonowy w Wyszkanie. Z powyższego wynika, że Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wyszkanie dokonywało oceny rodziny zastępczej, co czyni również ten zarzut Skarżącego bezpodstawnym.

Wobec powyższego Rada powiatu uznaje skargę Pana Roberta Bieleckiego w całości za niezasadną.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Powiatu  
  
Jacek Robert Bachański