

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
z dnia 12 grudnia 2017 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wyszковского projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077)

Skład Orzekający w składzie:

Przewodnicząca - **Jolanta Białobrzewska,**  
Członkowie - **Bożena Gawrychowska,**  
- **Henryk Kiereś**

uchwała, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wyszковского projekcie uchwały budżetowej Powiatu na 2018 rok.

**§ 2.**

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wyszковского na 2018 rok.

**§ 3.**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

## Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2017 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr 165/589/2017 Zarządu Powiatu Wyszковского z dnia 14 listopada 2017 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Powiatu Wyszковского na 2018 r., przy którym Zarząd Powiatu przedłożył projekt uchwały budżetowej Powiatu Wyszковского na 2018 r. wraz z uzasadnieniem.

I.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Powiatu został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 107.669.768,00 zł, w tym: bieżące 82.757.535,00 zł, majątkowe 24.912.233,00 zł,
- 2) wydatki – 110.656.212,00 zł, w tym: bieżące 79.270.215,00 zł, majątkowe 31.385.997,00 zł.

W projekcie budżetu Powiatu Wyszковского na 2018 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie przekraczają planowanych dochodów bieżących.

Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami określonymi w przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej – zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu Powiatu,
- przychody i rozchody budżetu Powiatu,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dotacje udzielane z budżetu Powiatu,
- rezerwę ogólną i rezerwy celowe,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,
- upoważnienia dla Zarządu.

W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia niezbędne wymogi określone przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

Wątpliwości Składu Orzekającego budzi możliwość sfinansowania deficytu budżetu na 2018 r. wolnymi środkami. Według złożonego przez Powiat sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2017 r. wolne środki, które pozostały Powiatowi do

rozdysponowania w 2017 r. są niewystarczające na pokrycie deficytu 2018 r. Kwota wolnych środków, którymi Powiat może dysponować w 2018 roku, będzie znana dopiero po zakończeniu roku 2017 i sporządzeniu bilansu z wykonania budżetu za 2017 rok.

W ocenie Składu Orzekającego Rada Powiatu uchwalając budżet powinna określić dodatkowe źródła finansowania deficytu.

Poza tym Skład Orzekający stwierdził, że rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w projekcie uchwały budżetowej w kwocie niższej niż wynika z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209).

## II.

Przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wyszowskiego deficyt na 2018 r. wynosi 2.986.444,00 zł. i według tego projektu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu oraz z wolnych środków, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ww. ustawy o finansach publicznych.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzi możliwość sfinansowania deficytu budżetu na 2018 r. wolnymi środkami.

Skład Orzekający wskazuje, że dokładna kwota przychodów z tytułu wolnych środków będzie znana dopiero po zakończeniu 2017 roku.

W trakcie roku budżetowego 2017 nie można stwierdzić, czy Powiat na koniec roku 2017 będzie miał wystarczające przychody z tytułu wolnych środków aby sfinansować deficyt budżetu przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

W ocenie Składu Orzekającego Rada Powiatu uchwalając budżet powinna określić dodatkowe realne źródła finansowania deficytu. Podjęcie uchwały budżetowej na 2018 rok w obecnym kształcie może skutkować wszczęciem postępowania nadzorczego.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego:**

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
mgr Jolanta Kucobrzewska