Uchwała Nr XXIII/159/2020

Rady Powiatu w Wyszkowie

z dnia 30 września 2020 r.

w sprawie przekazania skargi

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. ustawy o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920) oraz zgodnie z art. 231 ustawy z dnia  
14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256  
z póź. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

1. Rada Powiatu w Wyszkowie uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi z dnia  
   25 czerwca 2020 r. (wpływ na kancelarię Starostwa 1.07.2020 r., nr kancelaryjny 20499).
2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Wyszkowie do przekazania skargi wraz niniejszą uchwałą Staroście Powiatu Wyszkowskiego jako organowi właściwemu.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Wyszkowie do przekazania Skarżącemu niniejszej uchwały.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

/-/ Waldemar Sobczak

Załącznik

do Uchwały Nr XXIII/159/2020

Rady Powiatu w Wyszkowie

z dnia 30 września 2020 r.

**Uzasadnienie**

W dniu 1 lipca 2020 r. do Rady Powiatu w Wyszkowie wpłynęła skarga (nr kancelaryjny 20499) na Naczelnika Wydziału Gospodarki Nieruchomościami - Geodetę Powiatowego w sprawie nie wszczęcia postępowania administracyjnego na wniosek skarżącego zgodnie z art. 61 kpa.

Przewodniczący Rady Powiatu pismem OR.1510.1.2020 z dnia 8 lipca 2020 r. poinformował Skarżącego, że skarga nie zostanie rozpatrzona w ustawowym terminie. Zgodnie   
z przejętym planem pracy Rady Powiatu w Wyszkowie na 2020 rok, Rada w okresie lipiec - sierpień br. nie zaplanowała sesji, w związku z czym skarga będzie przedmiotem obrad sesji  
w dniu 30 września br.

Następnie Przewodniczący Rady Powiatu zgodnie z § 44 ust. 1 Statutu Powiatu Wyszkowskiego skierował niezwłocznie ww. skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, która przygotowuje materiały niezbędne do rozpatrzenia przez Radę Powiatu skarg należących do jej właściwości.

Na posiedzeniu w dniu 7 sierpnia 2020 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się  
z treścią ww. skargi jak i z pisemnymi wyjaśnieniami Naczelnika Wydziału Gospodarki Nieruchomościami - Geodety Powiatowego oraz dokumentacją w tej sprawie.

Skarżący w przedmiotowej skardze wniósł następujące okoliczności, że wnioskiem z dnia  
4 września 2019 r. (wpływ na kancelarię Starostwa 27.09.2019 r.) wystąpił do Starosty Powiatu Wyszkowskiego o sprostowanie przebiegu granicy pomiędzy wskazanymi działkami, tak aby granica była zgodna z treścią prawomocnego Sądu Rejonowego w Wyszkowie z dnia  
28 listopada 2016 r. sygn. akt I Ns 367/15. Jego zdaniem Starosta Powiatu Wyszkowskiego   
w odpowiedzi na wniosek powinien na podstawie art. 154 kpa wszcząć postępowanie administracyjne, od którego mógłby złożyć stosowny środek zaskarżenia.

W związku z czym Skarżący uznaje pisma z dnia 24 października i 19 listopada 2019 roku podpisane przez Naczelnika Wydziału Gospodarki Nieruchomościami - Geodetę Powiatowego kierowane do niego za wydane z rażącym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z póź. zm.) „Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.” Art. 229 Kpa wskazuje ogólną właściwość w zakresie rozpatrywania skarg przez organy administracji publicznej.

Według ww. przepisu organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada powiatu   
(art. 229 pkt 4 Kpa).

Art. 229 Kpa zdanie pierwsze formułuje generalną regułę ustalania właściwości organów na zasadzie pierwszeństwa przepisów szczególnych. Dopiero w przypadku ich braku, właściwość organów rozpatruje się na podstawie unormowań art. 229 pkt 1-9 Kpa. W związku  
z powyższym Rada Powiatu w Wyszkowie nie jest właściwa do rozpatrzenia przedmiotowej skargi w zakresie działań Naczelnika Wydziału Gospodarki Nieruchomościami – Geodety Powiatowego, ponieważ wykracza to poza zakres jej właściwości rzeczowej, przez co byłoby to działanie pozbawione podstaw prawnych.

W tym przypadku zastosowanie ma: − art. 231 Kpa, zgodnie z którym „Jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

Na podstawie art. 236 Kpa w przypadkach określonych w art. 233 i 234 Kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ uprawniony do wszczęcia postępowania lub organ, przed którym toczy się postępowanie, a w przypadkach określonych w art. 235 Kpa - organ właściwy do wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo do jej uchylenia lub zmiany. Odmowa wszczęcia postępowania administracyjnego mieści się w kategorii spraw, o której mowa w art.233 Kpa. Rada Powiatu w Wyszkowie nie jest zaś organem uprawnionym do czynności wskazanych w powyższych regulacjach.

Mając na uwadze treść skargi jak również ww. stan prawny, należy przyjąć, że właściwym organem do jej rozpatrzenia jest Starosta Powiatu Wyszkowskiego.