

Uchwała Nr XLV/255/2022
Rady Powiatu w Wyszowie
z dnia 23 lutego 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Powiatu Wyszowskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. ustawy o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920 z późn. zm.) oraz zgodnie art. 229 pkt 4 art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.) uchwała się co następuje:

§ 1.

Uznaje się skargę z dnia 19 stycznia 2022 r. (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Wyszowie 19 stycznia 2022 r. nr kanc. 1638) na działalność Starosty Powiatu Wyszowskiego za zasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu

Bogdan Mirosław Pągowski



Załącznik
do Uchwały Nr XLV/255/2022
Rady Powiatu w Wyszkowie
z dnia 23 lutego 2022 r.

UZASADNIENIE

W dniu 19 stycznia 2022 r. do Rady Powiatu w Wyszkowie wpłynęła skarga pana Bogusława Frąckiewicza i pana Pawła Delugi (nr kancelaryjny 1638) na działalność Starosty Powiatu Wyszkowskiego w sprawie nieprzestrzegania zapisów Statutu Powiatu Wyszkowskiego przez Przewodniczącego Zarządu Powiatu.

Przewodniczący Rady Powiatu zgodnie z § 44 ust. 1 Statutu Powiatu Wyszkowskiego, skierował niezwłocznie ww. skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, która przygotowuje materiały niezbędne do rozpatrzenia przez Radę Powiatu skarg należących do jej właściwości.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniach 4 i 9 lutego 2022 r. zapoznała się z treścią ww. skargi oraz dokumentacją w tej sprawie. Zapoznała się z projektem protokołu nr 194/2022 z posiedzenia Zarządu Powiatu Wyszkowskiego z dnia 4 stycznia 2022 r. wraz z załącznikami, z projektem protokołu nr 195/2022 z posiedzenia Zarządu Powiatu Wyszkowskiego z dnia 18 stycznia 2022 r. wraz z załącznikami oraz wnioskiem OR.0026.1.2022 z dnia 18 stycznia 2022 r. Zarządu Powiatu Wyszkowskiego o zwołanie XLIII Sesji Rady Powiatu w Wyszkowie na dzień 26 stycznia 2022 r.

Ponadto Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z wnioskiem OR.0006.1.2022 z dnia 20 stycznia 2022 r. Starosty Powiatu Wyszkowskiego wnoszącym na podstawie § 28 pkt 6 Statutu Powiatu Wyszkowskiego załącznika do Uchwały Nr XV/114/2019 Rady Powiatu w Wyszkowie z dnia 27 listopada 2019 r. do porządku obrad sesji Rady Powiatu w Wyszkowie projekty uchwał Rady Powiatu oraz z odpowiedzią OR.0002.3.2022 z dnia 24 stycznia 2022 r. Przewodniczącego Rady Powiatu w Wyszkowie na ww. wniosek Starosty.

Komisja zapoznała się również ze stanowiskiem radcy prawnego z dnia 9 lutego 2022 r. w sprawie zadanych pytań przez Wicestarostę Powiatu na posiedzeniu Zarządu Powiatu w dniu 18 stycznia 2022 r., które są zapisane w projekcie protokołu nr 195/2022 Zarządu Powiatu Wyszkowskiego.

Przedmiotem skargi było niedopuszczenie przez Przewodniczącego Zarządu Powiatu Jerzego Żukowskiego do procedowania wprowadzenia (poprzez głosowanie jawne) do porządku obrad Zarządu wnioskowanych przez Wicestarostę Powiatu 7 projektów uchwał Zarządu Powiatu Wyszkowskiego na zwyczajnym posiedzeniu Zarządu Powiatu Wyszkowskiego w dniu 4 stycznia 2022 r. Przewodniczący Zarządu Powiatu Wyszkowskiego nie wyraził zgody i nie poddał pod głosowanie członkom Zarządu Powiatu wniosku Wicestarosty o wprowadzenie do porządku obrad 7 projektów uchwał. Skarżący w skardze informują, że wnioskowane projekty uchwał Zarządu Powiatu były przygotowane zgodnie z trybem legislacyjnym i zostały przesłane członkom Zarządu Powiatu na ich służbowe indywidualne skrzynki e-mailowe w domenie powiat-wyszkowski.pl.

Na 194 posiedzeniu Zarządu Powiatu Wyszowskiego w dniu 4 stycznia 2022 r. Starosta Powiatu jako Przewodniczący Zarządu Powiatu zapewnił Wicestarostę Powiatu i członków Zarządu Powiatu, że wnioskowane projekty uchwał zostaną przesunięte na najbliższe posiedzenie Zarządu Powiatu, tj. 11 stycznia 2022 r. aby Zarząd Powiatu miał czas na zaznajomienie się z tymi projektami uchwał Zarządu Powiatu – co jest zapisane w projekcie protokołu nr 194/2022 Zarządu Powiatu Wyszowskiego.

Mimo deklaracji ze strony Przewodniczącego Zarządu Powiatu, że wnioskowane projekty uchwał zostaną wprowadzone do porządku obrad Zarządu na najbliższym posiedzeniu Zarządu Powiatu, to na posiedzeniu Zarządu w dniu 18 stycznia 2022 r. zwołanego w trybie zwyczajnym wnioskowane projekty uchwał nadal nie znalazły się w przygotowanym przez Przewodniczącego Zarządu Powiatu projekcie porządku posiedzenia Zarządu, nie zostały także poddane procedowaniu wprowadzenia do porządku obrad Zarządu.

W skardze został podniesiony zarzut, że Zarząd Powiatu na posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2022 r. od rozpoczęcia do procedowania punktu 1. projektu porządku posiedzenia, obradował w składzie 5 osobowym, co stanowiło kworum i pozwalało na podejmowanie prawomocnych uchwał i decyzji. W dalszej części posiedzenia, Zarząd obradował w składzie 2 osobowym, który nie stanowił kworum i nie pozwalał na podejmowanie prawomocnych decyzji i uchwał – co jest zapisane w projekcie protokołu nr 195/2022 Zarządu Powiatu Wyszowskiego z dnia 18 stycznia 2022 r.

W skardze nadmienione jest, że po posiedzeniu Zarządu Powiatu w dniu 18 stycznia 2022 r. Przewodniczący Zarządu Powiatu Jerzy Żukowski w imieniu Zarządu Powiatu na podstawie art. 15 ust. 7 ustawy o samorządzie powiatowym złożył wniosek OR.0026.1.2022 z dnia 18 stycznia 2022 r. wraz z projektami uchwał rady (które nie były procedowane zgodnie z § 62 ust. 2 Statutu Powiatu Wyszowskiego) do Przewodniczącego Rady Powiatu w Wyszowie o zwołanie XLIII Sesji Rady Powiatu w Wyszowie na dzień 26 stycznia 2022 r.- naruszając tym samym zapisy podstawy prawnej niniejszego wniosku.

Po analizie ww. skargi i przedstawionych dokumentów członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznali skargę za zasadną.

Zarząd Powiatu Wyszowskiego jest organem wykonawczym Powiatu i składa się z 5 osób. Jako organ kolegialny, każdy z członków zarządu ma prawo do zgłaszania wniosków jak i inicjowania uchwał zarządu.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, zainicjowane projekty uchwał powinny być zgodne z zasadami techniki prawodawczej i powinny być sprawdzone pod względem formalno-prawnym przez radcę prawnego, Sekretarza Powiatu. Wnioskowane przez Wicestarostę projekty uchwał spełniały ww. zasady. Następnie decyzję o dalszym procedowaniu inicjowanego projektu uchwały Zarząd Powiatu podejmuje kolegialnie zgodnie z § 62 ust. 2 Statutu Powiatu Wyszowskiego zwykłą większością głosów w obecności co najmniej 3 członków Zarządu w głosowaniu jawnym.

Zgodnie z § 55 ust.1 pkt 1 i ust. 2 pkt. 2 Statutu Powiatu Wyszowskiego do zadań Starosty jako Przewodniczącego Zarządu Powiatu należy organizowanie pracy Zarządu, w tym przygotowywanie projektu porządku obrad Zarządu. Zapis ten zakłada, że przedłożony przez Przewodniczącego Zarządu porządek obrad jest tylko projektem, który może być zmieniany przez Zarząd Powiatu przez jego przyjęcie.

Przykładem, że przygotowywane przez Przewodniczącego Zarządu Powiatu porządki obrad są projektami, są załączone „projekty porządku posiedzenia Zarządu Powiatu Wyszowskiego” do przedłożonych projektów protokołów 194/2022 i 195/2022 Zarządu Powiatu Wyszowskiego.

§ 60 ust. 2 Statutu Powiatu Wyszowskiego mówi, że w uzasadnionych przypadkach Zarząd Powiatu może dokonywać zmian w porządku obrad. Zmiany porządku posiedzeń przyjmuje się zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym. Wynika z tego, że to nie Starosta jako Przewodniczący Zarządu Powiatu decyduje jednoosobowo o zasadności wprowadzenia zmian do zaproponowanego projektu porządku obrad Zarządu, tylko pięcioosobowy skład Zarząd Powiatu.

Z przedłożonych projektów protokołów 194/2022 i 195/2022 Zarządu Powiatu Wyszowskiego wynika, że obradom przewodniczył Starosta Jerzy Żukowski, który na początku każdego posiedzenia oświadczył, że zgodnie z listą obecności w posiedzeniu uczestniczyło 5 członków Zarządu Powiatu, co wobec ustawowego, statutowego składu Zarządu Powiatu Wyszowskiego wynoszącego 5 osób stanowi quorum pozwalające na podejmowanie prawomocnych uchwał i decyzji. Pierwszym punktem załączonych projektów porządku posiedzeń jest „przyjęcie porządku posiedzenia Zarządu Powiatu”, a co za tym idzie możliwość dokonywania przez Zarząd Powiatu zmian w przedłożonym projekcie porządku posiedzenia.

Starosta Powiatu jako Przewodniczący Zarządu odpowiedzialny jest w szczególności za zarządzanie głosowań nad dyskutowanymi kwestiami, czego nie zrobił przy zgłoszeniu przez Wicestarostę Powiatu wniosku o wprowadzenie do porządku obrad projektów uchwał zarządu. Tym samym pozbawił Zarząd Powiatu możliwości kolegialnego zadecydowania poprzez głosowanie.

Starosta Powiatu Wyszowskiego jako Przewodniczący Zarządu Powiatu Wyszowskiego powołując się na art. 15 ust 7 ustawy o samorządzie powiatowym, który mówi: „na wniosek zarządu lub co najmniej 1/4 ustawowego składu rady powiatu przewodniczący obowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. Wniosek o zwołanie sesji powinien spełniać wymogi określone w ust. 1” wystąpił z wnioskiem OR.0026.1.2022 z dnia 18 stycznia 2022 r. wraz z projektami uchwał rady (które nie były procedowane zgodnie z § 62 ust. 2 Statutu Powiatu Wyszowskiego) do Przewodniczącego Rady Powiatu w Wyszowie o zwołanie XLIII Sesji Rady Powiatu w Wyszowie na dzień 26 stycznia 2022 r, tym samym naruszając obowiązujące przepisy. Przewodniczący Rady Powiatu w Wyszowie powołując się na § 62 ust. 1 i 2 Statutu Powiatu Wyszowskiego w dniu 18 stycznia 2022 r. odmówił przyjęcia wniosku o zwołanie sesji rady.

Ponadto Starosta Powiatu Wyszowskiego wnioskiem OR.0006.1.2022 z dnia 20 stycznia 2022 r. na podstawie § 28 pkt 6 Statutu Powiatu Wyszowskiego, który mówi: „prawo inicjatywy uchwałodawczej przysługuje: 6.) Staroście” wniósł o włączenie do porządku obrad najbliższej sesji Rady Powiatu w Wyszowie projektów uchwał Rady Powiatu. W odpowiedzi na wniosek Starosty, Przewodniczący Rady Powiatu pismem OR.0002.3.2022 z dnia 24 stycznia 2022 r. odmówił wniesienia przedłożonych projektów uchwał rady, gdyż zgodnie z art. 60 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy o samorządzie powiatowym zarządowi powiatu przysługuje wyłączne prawo m.in. do: dokonywania wydatków budżetowych, czy zgłaszania propozycji zmian w budżecie powiatu.

W związku z czym wniesione projekty uchwał Rady Powiatu nie spełniają wymogów ustawowych, gdyż Rada Powiatu w Wyszku nie może bez zgody Zarządu Powiatu Wyszku wprowadzić w projekcie budżetu powiatu zmian powodujących zwiększenie wydatków.

Powyższe argumenty potwierdza stanowisko radcy prawnego z dnia 9 lutego 2022 r.

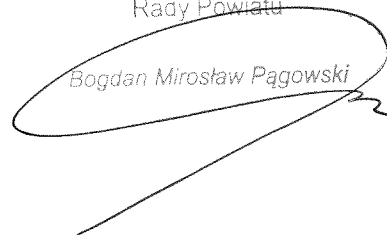
Należy wspomnieć, że Rada Powiatu w Wyszku w konsekwencji powyższych zdarzeń w dniu 10 stycznia 2022 r. podjęła Uchwałę Nr XLII/251/2022 w sprawie oświadczenia dotyczącego wezwania Starosty Powiatu Wyszku do zaprzestania łamania zapisów Statutu Powiatu oraz respektowania aktów prawa, w tym prawa miejscowego.

Mimo wezwania organu stanowiącego i kontrolnego oraz wielokrotnych deklaracji ze strony Przewodniczącego Zarządu Powiatu (dowody w postaci wypowiedzi Starosty Powiatu w analizowanych protokołach 194/2022 i 195/2022 z posiedzeń Zarządu Powiatu) Starosta Powiatu Wyszku jako Przewodniczący Zarządu Powiatu nadal łamie prawo powodując przeciąganie, opóźnianie podjęcia decyzji przez organy powiatu jak i wykazuje się nieznaną przepisów prawa.

Wymienione wyżej działania Przewodniczącego Zarządu nie gwarantują prawidłowej realizacji ustawy o samorządzie powiatowym jak i zapisów Statutu Powiatu Wyszku, jako dokumentu ustanowionego przez Radę Powiatu na podstawie ustawy o samorządzie powiatowym.

Mając powyższe na uwadze, skargę uznaje się za zasadną.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu
Bogdan Mirosław Pągowski



Wyniki głosowania

Głosowano w sprawie: rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Powiatu Wyszковского;

ZA: 12, PRZECIW: 6, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 1, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne:

ZA (12)

Paweł Deluga, Bogusław Frąckiewicz, Wojciech Kozon, Tadeusz Mirosław Kuchta, Adam Mróz, Agnieszka Ołdak-Prokop, Bogdan Mirosław Pągowski, Sławomir Marek Pędzich, Renata Rębała, Adam Przemysław Turek, Piotr Wykowski, Katarzyna Teresa Wysocka

PRZECIW (6)

Teresa Hanna Czajkowska, Marzena Dyl, Justyna Garbarczyk, Waldemar Sobczak, Iwona Bogusława Wyszyńska, Jerzy Żukowski

BRAK GŁOSU (1)

Ewa Bartosiewicz

Głosowanie zakończono w dniu: 23 lutego 2022, o godz. 18:32