



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa  
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42  
e-mail: [warszawa@warszawa.rio.gov.pl](mailto:warszawa@warszawa.rio.gov.pl)



KI.0011.406.2023.JZ

Warszawa, dnia 4 grudnia 2023 r.

**Przewodniczący  
Rady Powiatu w Wyszkowie**  
Aleja Róż 2  
07-200 Wyszków

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 27.406.2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 21 listopada 2023 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

Bożena Zych

**Załączniki:**

Uchwała Nr 27.406.2023  
wraz z uzasadnieniem  
plik kart 1, str. 2

**Otrzymują:**

1 x Adresat  
1 x Starosta Powiatu  
1 x aa.

**Uchwała Nr 27.406.2023**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 21 listopada 2023 r.**

**w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LXVIII/375/2023 Rady Powiatu w Wyszkanie z dnia 25 października 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze Powiatu Wyszkańskiego**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności uchwały Nr LXVIII/375/2023 Rady Powiatu w Wyszkanie z dnia 25 października 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze Powiatu Wyszkańskiego, z powodu istotnego naruszenia art. 81 ust. 1 oraz art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 z późn. zm.).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę służy Powiatowi Wyszkańskiemu skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 30 października 2023 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr LXVIII/375/2023 Rady Powiatu w Wyszkanie z dnia 25 października 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze Powiatu Wyszkańskiego.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

W § 3 badanej uchwały Rada Powiatu w Wyszkanie ustaliła, cyt. „O udzielenie dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku, o którym mowa w § 2 ust. 1, może ubiegać się każdy podmiot będący właścicielem bądź posiadaczem zabytku, jeżeli posiadanie oparte jest o tytuł prawny do zabytku, wynikający z użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego, albo stosunku zobowiązaniowego, zwany dalej „Wnioskodawcą”.

W ocenie Kolegium Izby postanowienia te stanowią nieuprawnioną modyfikację art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, który wskazuje, iż w zakresie sprawowania opieki nad zabytkami osoba fizyczna lub jednostka organizacyjna posiadająca tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego finansuje prowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy tym zabytku.

Oznacza to, że Rada Powiatu w Wyszkanie, uchwalając ww. zapis, ograniczyła krąg podmiotów posiadających. Stosownie do art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, w trybie określonym odrębnymi przepisami, dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji

zabytków może być udzielona przez organ stanowiący powiatu na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale, przy czym przy ustaleniu tych zasad organ stanowiący zobowiązany jest uwzględnić obowiązujące przepisy normowanego zagadnienia. Odpowiednio do dyspozycji art. 71 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, w zakresie sprawowania opieki nad zabytkami osoba fizyczna lub jednostka organizacyjna posiadająca tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkownika wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego finansuje prowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy tym zabytku. Ww. przepisem określono zatem zakres podmiotowy finansowania opieki nad zabytkami.

Rada Powiatu w Wyszku - w § 3 badanej uchwały - odmiennie określiła krąg podmiotów uprawnionych do ubiegania się o udzielenie dotacji z budżetu powiatu, ustalając, że o dotację może ubiegać się także posiadacz zabytku. Rada Powiatu w Wyszku pominęła także - przy ustalaniu tytułów prawnych do zabytków - tytuł prawny wynikający z prawa własności. Zapisy takie stanowią modyfikację przepisów aktu wyższego rzędu.

Na niedopuszczalność modyfikacji regulacji ustawowych w akcie prawa miejscowego zwrócił uwagę WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 3 listopada 2011 r. II SA/Wr 518/11 oraz NSA (do 2003.12.31) we Wrocławiu w wyrokach z dnia 3 grudnia 1996 r. SA/Wr 949/96 i z dnia 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97, a także WSA w Warszawie w wyroku z dnia 8 września 2022 r. V SA/Wa 1803/22.


Przywołany art. 71 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami określa ogólną zasadę finansowania opieki nad zabytkami przez prawnych dysponentów zabytków. Dla podmiotowego zakresu obowiązku finansowania opieki nad zabytkami znaczenie ma jedynie to, czy przysługuje mu do niego określony tytuł prawny. W ramach kompetencji określonej w art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, Rada Powiatu w Wyszku nie posiadała uprawnień do odmiennego określenia kręgu podmiotów mogących ubiegać się o dotacje, niż ustalony w art. 71 ust. 1 tej ustawy, w związku z czym zapisy § 3 badanej uchwały w sposób istotny naruszają cytowane przepisy prawa i skutkują nieważnością uchwały.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca  
Posiedzenia Kolegium

  
Bożena Zych

RADCA PRAWNY

  
Aneta Chmielowiec  
LB-2106

**UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia**

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP120665855

**Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

Nazwa adresata dokumentu: STAROSTWO POWIATOWE W WYSZKOWIE

Identyfikator adresata: powiat-wyszkowski

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

**Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W WARSZAWIE

Identyfikator nadawcy: 90y54djsek

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

**Dane poświadczenia**

Data doręczenia: 2023-12-04T12:22:37.385

Data wytworzenia poświadczenia: 2023-12-04T12:22:37.385

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK172741128

**Dane uzupełniające (opcjonalne)**

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 172741128

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-dfcf81da2efae3d8619ab669bd4a32c :

referencja ID-498cfa6719a27a0619bb00d9658a1eda : KI.0011.405.2023,%20KI.0011.406.2023.xml

referencja : #xades-id-9683a6dbf69f67a67a55d330ed2ee390

**Dokument elektroniczny**

OR  
BIURO RADY  
+ SZ + SK  
4.12.2023

Proszę pobrać kodycy LP

11.12.2023  
PRZEWODNICZĄCA  
Rady Powiatu

Ewa Bartosiewicz  
Dane nadawcy

STAROSTWO POWIATOWE W WYSZKOWIE  
2023-12-04  
Kod pocztowy: 07-200  
Miejsc. zam. nr rej. 33561

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2023-12-04

Dane adresata

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W WARSZAWIE  
00-564 WARSZAWA  
UL. KOSZYKOWA 6A  
Województwo: MAZOWIECKIE  
Powiat: M. ST. WARSZAWA  
Gmina: WARSZAWA - ŚRÓDMIEŚCIE

STAROSTWO POWIATOWE W WYSZKOWIE (07-200  
WYSZKÓW, WOJ. MAZOWIECKIE)

**UCHWAŁY KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE**

**KI.0011.405.2023, KI.0011.406.2023**

Uchwała Nr 27.405.2023  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie  
z dnia 21 listopada 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LXVIII/374/2023 Rady Powiatu w Wyszkanie z dnia 25 października 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr X/76/2019 Rady Powiatu w Wyszkanie z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z Budżetu Powiatu Wyszkanowskiego spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczania.

Uchwała Nr 27.406.2023  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie  
z dnia 21 listopada 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LXVIII/375/2023 Rady Powiatu w Wyszkanie z dnia 25 października 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze Powiatu Wyszkanowskiego.

**Załączniki:**

- 1.
- 2.

KI.0011.405.2023 Uchwała Kolegium RIO w Warszawie.pdf  
KI.0011.406.2023 Uchwała Kolegium RIO w Warszawie.pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny