



Uchwała Nr 10.155.2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 29 kwietnia 2025 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XV/84/2025 Rady Powiatu w Wyszku z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół i placówek prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Wyszki

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XV/84/2025 Rady Powiatu w Wyszku z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół i placówek prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Wyszki, tj.

- 1) § 2 pkt 1, 2 i 3;
- 2) § 4 zdanie pierwsze o treści „Dotacja przekazywana jest na rachunek bankowy wskazany przez organ prowadzący szkołę lub placówkę.” oraz załącznika nr 1 części A „Dane o organie prowadzącym” w zakresie wyrażenia „Rachunek bankowy właściwy do przekazania należnej dotacji (numer, nazwa i adres banku)”, z powodu istotnego naruszenia art. 38 ust. 1 i art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 754 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Powiatowi Wyszkiemu skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 1 kwietnia 2025 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XV/84/2025 Rady Powiatu w Wyszku z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół i placówek prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Wyszki.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W podstawie prawnej badanej uchwały przywołano m.in. art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32,

oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, uczniów objętych branżowym szkoleniem zawodowym lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

W § 2 pkt 1-3 badanej uchwały Rada Powiatu w Wyszkanie postanowiła, cyt. „Ileokroć w uchwale jest mowa o:

1) szkole - należy przez to rozumieć szkołę publiczną lub niepubliczną prowadzoną przez osobę fizyczną lub osobę prawną niebędącą jednostką samorządu terytorialnego, działającą odpowiednio na podstawie zezwolenia wydanego przez Starostę Powiatu Wyszkańskiego lub na podstawie wpisu do ewidencji dokonanej przez Starostę Powiatu Wyszkańskiego;

2) placówce - należy przez to rozumieć placówkę publiczną lub niepubliczną, prowadzoną przez osobę fizyczną lub osobę prawną niebędącą jednostką samorządu terytorialnego, działającą odpowiednio na podstawie zezwolenia wydanego przez Starostę Powiatu Wyszkańskiego lub na podstawie wpisu do ewidencji dokonanej przez Starostę Powiatu Wyszkańskiego;

3) organie prowadzącym szkołę lub placówkę - należy przez to rozumieć osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego, prowadzące szkołę lub placówkę;”.

Zdaniem organu nadzoru Rada Powiatu w Wyszkanie dokonała nieuprawnionej modyfikacji definicji ustawowych szkoły, placówki i organu prowadzącego. Definicje te zawarte są w art. 2 pkt 15, 19 i 27 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Stąd też nie ma potrzeby ani podstaw do ich powielania, a tym bardziej do modyfikacji.

Orzecznictwo sądów administracyjnych jednoznacznie wskazuje, że modyfikacja, uzupełnienie regulacji ustawowych przez przepisy jednostki samorządu terytorialnego jest niezgodne z zasadami legislacji. Akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należących do przepisów wyższego rzędu i nie mogą być sprzeczne z nimi (wyrok NSA z dnia 16 marca 2001 r. IV SA 385/99).

Rada Powiatu w Wyszkanie, powyższymi zapisami, przekroczyła granice delegacji ustawowej, na podstawie których została podjęta badana uchwała, tj. art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Wprowadzenie do aktów prawa miejscowego, którym - w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym - jest badana uchwała, regulacji wychodzących poza zakres upoważnienia ustawowego, stanowi istotne naruszenie prawa (tak: wyrok WSA w Gdańsku z dnia 25 maja 2016 r. IV SA/Gd 266/16). W konsekwencji za wadliwe pod względem prawnym należy uznać nie tylko te ustalenia uchwały, które naruszają konkretne przepisy prawa, ale także te, które są wynikiem nadużycia uprawnień przysługujących jednostce samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym Kolegium Izby orzekło o nieważności § 2 pkt 1, 2 i 3 badanej uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

W § 4 badanej uchwały Rada Powiatu w Wyszkanie postanowiła, cyt. „Dotacja przekazywana jest na rachunek bankowy wskazany przez organ prowadzący szkołę lub placówkę. W przypadku zmiany numeru rachunku bankowego organ prowadzący szkołę lub placówkę zobowiązany jest powiadomić Starostwo Powiatowe w Wyszkanie stosownym pismem informującym o zmianie numeru rachunku bankowego.” I dalej w załączniku nr 1 do badanej uchwały w części A „Dane o organie prowadzącym” organ stanowiący wskazał „Rachunek bankowy właściwy do przekazania należnej dotacji (numer, nazwa i adres banku)”.

Przepisy ustawy o finansowaniu zadań oświatowych stanowią: - w art. 34 ust. 1, cyt. „Dotacje, o których mowa w art. 15 - 21, art. 25 ust. 1 - 4 i 8, art. 26 ust. 1, 2 i 8, art. 28 - 30 oraz 31 ust. 1, są przekazywane na rachunek bankowy przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, szkoły, branżowego centrum umiejętności lub placówki, o której mowa w art. 2 pkt 6 - 8 ustawy - Prawo oświatowe, lub zespołu szkół lub placówek (...).”.

Organ nadzoru stwierdza, że z powyższych zapisów § 4 zdanie pierwsze badanej uchwały o treści „Dotacja przekazywana jest na rachunek bankowy wskazany przez organ prowadzący szkołę lub placówkę.” oraz załącznika nr 1 do badanej uchwały w części A „Dane o organie prowadzącym” w zakresie wyrażenia „Rachunek bankowy właściwy do przekazania należnej dotacji (numer, nazwa i adres banku)” nie wynika jednoznacznie, że należy wskazać numer rachunku bankowego dotowanej jednostki. Zapisy powyższe są niepełne, a w konsekwencji niejasne dla adresata, co w sposób istotny narusza cyt. art. 34 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Z podanych powodów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

Dokument elektroniczny

STAROSTWO POWIATOWE W WYSZKOWIE
KANCELARIA
WPEŁNĘŁO

2025-05-08

Ilość zał. 1 nr rej. 13762

Podpis Proszę przestoić Radnym
Powiatu
Województwa Mazowieckiego
Rady Powiatu

Iwona Bogusława Wyszynska

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Warszawa 2025-05-08

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
Koszykowa 6a
Województwo: mazowieckie
Powiat: Warszawa
NIP: 5261048528
Email: informatyk@warszawa.rio.gov.pl

Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Wyszkowie
Aleja Róż 6a
Województwo: mazowieckie
Powiat: wyszkowski
NIP: 7621748017
REGON: 550668462
Email: starostwo@powiat-wyszkowski.pl

Uchwała rozstrzygnięcie

Znak sprawy: 10.155.2025

Dotyczy: Uchwała nr XV/84/2025 Rady Powiatu w Wyszkowie z dnia 26.03.2025

Załączniki:

Dokumenty.zip

1.

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny