



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

tel. (22) 628 28 62; 628 78 42

e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



KI.0011.405.2023.JZ

Warszawa, dnia 4 grudnia 2023 r.

**Przewodniczący
Rady Powiatu w Wyszkowie
Aleja Róż 2
07-200 Wyszków**

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 27.405.2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 21 listopada 2023 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

Bożena Zych

Załączniki:

Uchwała Nr 27.405.2023

wraz z uzasadnieniem

plik kart 1, str. 2

Otrzymują:

1 x Adresat

1 x Starosta Powiatu

1 x aa.

Uchwała Nr 27.405.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 21 listopada 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LXVIII/374/2023 Rady Powiatu w Wyszkanie z dnia 25 października 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr X/76/2019 Rady Powiatu w Wyszkanie z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z Budżetu Powiatu Wyszkańskiego spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczania

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr LXVIII/374/2023 Rady Powiatu w Wyszkanie z dnia 25 października 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr X/76/2019 Rady Powiatu w Wyszkanie z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z Budżetu Powiatu Wyszkańskiego spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczania, z powodu istotnego naruszenia art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478 z późn. zm.) oraz art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Powiatowi Wyszkańskiemu skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 30 października 2023 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr LXVIII/374/2023 Rady Powiatu w Wyszkanie z dnia 25 października 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr X/76/2019 Rady Powiatu w Wyszkanie z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z Budżetu Powiatu Wyszkańskiego spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczania.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała polega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały Rada Powiatu w Wyszkanie ustaliła, cyt. „W uchwale Nr X/76/2019 Rady Powiatu w Wyszkanie z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z Budżetu Powiatu Wyszkańskiego spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczania zmienia się § 3, który otrzymuje brzmienie:

»Dotacja dla spółki wodnej może być udzielona w wysokości do 50% kosztów zgłoszonego do realizacji zadania, jednak nie więcej niż 15.000 zł.«”.

Kolegium Izby zauważa, że z powyższego zapisu nie wynika, w jakiej wysokości dotacja może zostać udzielona. Rada Powiatu w Wyszkanie, dysponując kompetencją do określenia zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, powinna w uchwale jednoznacznie określić kwotę dotacji, tak aby beneficjent nie miał wątpliwości, o jaką wysokość dotacji może się ubiegać (wyrok WSA w Szczecinie z dnia 22 lutego 2012 r. I SA/Sz 52/12, wyrok WSA w Warszawie z dnia 12 października 2015 r. V SA/Wa 3664/15, wyrok WSA w Gdańsku z dnia 26 lutego 2020 r. I SA/Gd 6/20). Organ uchwalodawczy nie może swoich kompetencji w tym zakresie scedować na organ wykonawczy.

Określenie wysokości przedmiotowej dotacji może nastąpić, np. przez wskazanie wartości kwotowej dotacji czy wskazanie określonego procenta poniesionych wydatków.

Zaniechanie określenia wysokości dotacji w uchwale pozostaje w sprzeczności z art. 443 ust.4 ustawy - Prawo wodne.

Ponadto w toku badania uchwały Kolegium Izby ustaliło, że projekt uchwały nie został zgłoszony do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów UOKiK oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z treści cytowanych zapisów badanej uchwały wnioskować należy, że przedmiotowe dotacje mogą być udzielane m.in. podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą.

W odniesieniu do badanej uchwały należało zatem spełnić wymogi proceduralne określone w art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, zgodnie z którymi projekt uchwały przewidującej udzielenie pomocy de minimis powinien zostać przedłożony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Niezależnie od powyższego wskazać należy, że wobec braku jednoznacznej identyfikacji "wnioskodawcy", jak również braku wykluczenia w badanej uchwale podmiotów, które mogą spełniać warunki do objęcia pomocą de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, ww. dotacja może mieć również charakter programu pomocowego przewidującego udzielenie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, o którym mowa w art. 7 ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Jak bowiem wynika ze wskazanego przepisu, taki projekt programu pomocowego podlega zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Tym samym zaniechanie zgłoszenia uprawnionemu organowi projektu, stanowi istotne naruszenie art. 7 ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Projekt badanej uchwały nie został zgłoszony do Prezesa UOKiK oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Wyżej wymieniony obowiązek przedkładania stosownego projektu uchwały, przewidującego udzielenie pomocy de minimis/de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa stanowi, zdaniem Kolegium Izby, jeden z elementów procedury podejmowania uchwały w ww. zakresie przedmiotowym. Zgodnie z ugruntowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, naruszenie procedury podejmowania uchwał należy zaliczyć do istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały (tak: wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13).

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium


Bożena Zych

RADCA PRAWNY


Aneta Chmielowiec
LB-2106

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP120665855

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: STAROSTWO POWIATOWE W WYSZKOWIE

Identyfikator adresata: powiat-wyszkowski

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W WARSZAWIE

Identyfikator nadawcy: 90y54djsek

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2023-12-04T12:22:37.385

Data wytworzenia poświadczenia: 2023-12-04T12:22:37.385

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK172741128

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 172741128

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-dfcf81da2efae3d8619ab669bd4a32c :

referencja ID-498cfa6719a27a0619bb00d9658a1eda : KI.0011.405.2023,%20KI.0011.406.2023.xml

referencja : #xades-id-9683a6dbf69f67a67a55d330ed2ee390

Dokument elektroniczny

OR
BIURO RADY
+ SC + SR
4.12.2023

Proszę pobrać załącznik RP

11.12.2023

PRZEWODNICZĄCA
Rady Powiatu

Ewa Bartosiewicz

Dane nadawcy

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W WARSZAWIE
00-564 WARSZAWA
UL. KOSZYKOWA 6A
Województwo: MAZOWIECKIE
Powiat: M. ST. WARSZAWA
Gmina: WARSZAWA - ŚRÓDMIEŚCIE

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2023-12-04

Dane adresata

STAROSTWO POWIATOWE W WYSZKOWIE (07-200
WYSZKÓW, WOJ. MAZOWIECKIE)

UCHWAŁY KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

KI.0011.405.2023, KI.0011.406.2023

Uchwała Nr 27.405.2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 21 listopada 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LXVIII/374/2023 Rady Powiatu w Wyszkanie z dnia 25 października 2023 r.
w sprawie zmiany Uchwały Nr X/76/2019 Rady Powiatu w Wyszkanie z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie określenia
zasad udzielania dotacji z Budżetu Powiatu Wyszkańskiego spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielenia
dotacji oraz sposobu jej rozliczania.

Uchwała Nr 27.406.2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 21 listopada 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LXVIII/375/2023 Rady Powiatu w Wyszkanie z dnia 25 października 2023 r.
w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach
wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze Powiatu
Wyszkańskiego.

Załączniki:

- 1.
- 2.

[KI.0011.405.2023 Uchwała Kolegium RIO w Warszawie.pdf](#)
[KI.0011.406.2023 Uchwała Kolegium RIO w Warszawie.pdf](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny